MINISTERUL FINANŢELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENŢIA ACHIZIŢII PUBLICE

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2012, mun.Chişinău, şos. Hînceşti 53, tel/fax: 23-41-35, 23-42-80, e-mail: BAP@tender.gov.md

Decizie

„23" martie 2015 Nr. 4/15

Cu privire la includerea SRL „Dita EstFarm"
în Lista de interdicţie a operatorilor economici

În temeiul prevederilor ***Regulamentului cu privire la modul de întocmire şi evidenţă a Listei de interdicţie a operatorilor economici, aprobat prin Hotărîrea Guvernului RM nr.45 din 24.01.2008*** (*Monitorul Oficial nr.21-24/111 din 01.02.2008*), examinînd documentele prezentate de către Agenţia Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale, potrivit cărora

s-a constatat:

Conform necesităţilor Agenţiei Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale a fost iniţiată licitaţia publică nr. 14/01593 din 17.09.2014 publicată în Buletinul Achiziţiilor Publice nr. 61 din 05.08.2014 pentru achiziţionarea produselor parafarmaceutice conform necesităţilor instituţiilor medicale pentru anul 2015.

La licitaţia nominalizată pe lîngă alţi operatori economici a participat şi SRL „Dita EstFarm" care a fost desemnată cîştigătoare pentru livrarea produselor parafarmaceutice instituţiilor medicale.

La data de 16.03.2015 prin demersul nr. A07PS-01Rg02-2028, Agenţia Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale s-a adresat Agenţiei Achiziţii Publice cu solicitarea de includere a SRL „Dita EstFarm" în Lista de interdicţie a

operatorilor economici, prezentînd în acest sens documentele confirmative, inclusiv decizia grupului de lucru expusă în procesul-verbal din 05.03.2015.

Prin urmare, reieşind din contextul documentelor prezentate de autoritatea contractantă, operatorul economic SRL „Dita EstFarm" a ţinut cont doar de interesele sale comerciale neluînd pe deplin în considerare necesităţile urgente ale autorităţilor contractante cu profil medical. În acest context, au fost recepţionate scrisori de la instituţiile medico-sanitare, care, în rezultatul neonorării obligaţiunilor contractuale de către SRL „Dita EstFarm", fiind într-o situaţie de imposibilitate de executare a obligaţiunilor faţă de pacienţi, au solicitat permisiunea de a procura de sine stătător, prin contracte de mică valoare, cantităţile necesare de produse (scrisoarea nr. 04 din 10.02.2015 a Centrului de Sănătate Hîrbovăţ; demersul din 03.02.2015 a Centrului de Sănătate Mîndreşti; scrisoarea nr. 01-01/42 din 27.01.2015 a IMSP AMT Botanica), fapt ce a dus la încălcarea Hotărîrii Guvernului nr. 568 din 10.09.2009.

Agenţia Achiziţii Publice a constatat faptul că din cauza nelivrării produselor parafarmaceutice a fost afectată activitatea instituţiilor medico-sanitare publice din ţară. Astfel, din totalitatea poziţiilor la care a fost desemnat cîştigător, SRL „Dita EstFarm" nu a executat obligaţiunile contractuale faţă de IMSP în baza contractelor deja semnate pentru 12 produse: Mănuşi nesterile pentru examinare netede, cu pudră L; Mănuşi nesterile pentru examinare, netede, cu pudră M; Mănuşi nesterile pentru examinare, netede, cu pudră S; Mănuşi nesterile pentru examinare, netede, fără pudră L; Mănuşi nesterile pentru examinare, netede, fără pudră M; Mănuşi nesterile pentru examinare, netede, fără pudră S; Seringi 24,0ml ac 21Gx1 $^{1}/_{2}$ 0,8x40mm; Seringi pentru insulină 1ml 100 UN; Sisteme de perfuzie a soluţiilor cu ac metalic L-tub-150cm; Vată hidroscopică 250,0g; Vată medicală 100,0g; Vată medicală 70,0g.

Conform pct. 12 din Hotărîrea de Guvern nr. 45 din 24.01.2008, Agenţia Achiziţii Publice a solicitat SRL „Dita EstFarm" prin scrisoarea nr. 29/66-560 din 17.03.2015 prezentarea argumentelor de rigoare pe marginea demersului Agenţiei Medicamentului şi Dispozitivelor Medicale.

În răspunsul său, expus în scrisoarea nr. 37 din 20.03.2015, SRL „Dita EstFarm" a comunicat că a fost desemnată cîştigătoare la 12 poziţii şi au fost încheiate contractele de achiziţie între aceasta şi instituţiile medicale. Însă, ca urmare a implementării de către producători a noilor standarde ISO, furnizorul produselor de la cele 12 poziţii a informat despre majorarea esenţială a costurilor produselor, ceea ce face imposibilă menţinerea preţurilor oferite de către acesta pentru participare la licitaţie.

Totodată, SRL „Dita EstFarm" a subliniat că şi-a onorat obligaţiunile contractuale, asumate în baza contractelor pînă la înştiinţarea furnizorului despre

incapacitatea de a menține prețurile de licitație. Astfel, operatorul economic a prezentat lista produselor și cantităților livrate instituțiilor medicale a 10 produse.

Suplimentar, SRL „Dita EstFarm" a menționat că situația creată nu poate fi calificată ca fiind refuzul de a livra produsele contractate, deoarece neonorarea obligațiunilor contractuale s-a realizat ca urmare a circumstanțelor ce nu depind de voința SRL „Dita EstFarm" (forță majoră), considerînd că nu există temeiuri pentru includerea acesteia în Lista de interdicție a operatorilor economici.

La 26.03.2015, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru, cu participarea reprezentanților autorității contractante și a operatorului economic SRL „Dita EstFarm", care și-a reiterat poziția asupra situației create. Autoritatea contractantă, la rîndul său, a menționat faptul că nu au fost executate contractele, fapt ce a afectat activitatea instituțiilor medico-sanitare. Totodată, doar o situație de forță majoră exonerează de la executarea clauzelor contractuale, iar în cazul dat, nu s-au întrunit elementele ce creează o situație de forță majoră.

Afirmațiile operatorului economic SRL „Dita EstFarm" precum că nelivrarea în totalitate a produselor este datorită implementării de către producători a noilor standarde ISO, precum și intervenirea situației de forță majoră nu au suport juridic și nu sunt întemeiate, dat fiind faptul că asigurarea instituţiilor medico-sanitare publice pe parcursul anului 2015 cu produsele date reprezenta o necesitate stringentă a acestora, iar procesul curativ a fost întrerupt, creîndu-se o situație de criză în lucru.

Articolul 69 alin. 3 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice prevede că se interzice modificarea oricărui element al contractului încheiat sau introducerea unor elemente noi dacă asemenea acţiuni sînt de natură să schimbe condiţiile ofertei care au constituit temei pentru selectarea acesteia şi să **majoreze valoarea ei.** Prin urmare, legea interzice expres majorarea prețurilor prevăzute inițial în contract.

Totodată, invocarea unor eventuale implementări a noilor standarde de calitate nu exonerează sub nici o formă de obligațiile SRL „Dita EstFarm" față de instituțiile medico-sanitare publice, or, SRL „Dita EstFarm" urma să depună tot efortul și diligența necesară pentru a asigura IMSP-urile cu produsele solicitate, avînd la dispoziție toate mecanismele juridice necesare, care urmau a fi coordonate cu instituțiile medico-sanitare publice.

Ajustarea condițiilor de asigurare a calității la standardele internaționale și drept consecință imposibilitatea menținerii prețurilor la produsele parafarmaceutice de către producător nu poate constitui un caz de forță majoră în sensul articolului 606 din Codul Civil al RM ce ar exonera de răspundere contractuală operatorul economic SRL „Dita EstFarm".

Agenția Achiziții Publice a constatat faptul că din cauza nelivrării produselor parafarmaceutice a fost afectată activitatea instituțiilor medico-sanitare publice din țară și s-a instituit o criză de lucru în tratarea bolnavilor specifici internați în IMSP, dintre care copii, fiind întreruptă o parte a procesului curativ.

Astfel, reieşind din considerentele că situaţia reflectată mai sus se încadrează în prevederile pct.10, lit. b) din Regulamentul cu privire la modul de întocmire şi evidenţă a Listei de interdicţie a operatorilor economici, aprobat prin Hotărîrea Guvernului RM nr.45 din 24.01.2008, Agenţia Achiziţii Publice,

D e c i d e :

1. Se include în Lista de interdicţie operatorul economic SRL „Dita EstFarm" IDNO 1002600046359, mun. Chișinău, str. Burebista 23 începînd cu **27.03.2015** pînă la **27.03.2018.**

2. Prezenta decizie poate fi atacată în instanţa de contencios administrativ.

Director adjunct **Ghenadie GRIB**